



Göteborgs kommun

Parter: Johan Borre ./ . Göteborgs kommun

Målet gäller: laglighetsprövning enligt kommunallagen

Det bifogade överklagandet har kommit in till domstolen.

Målet behöver kompletteras

Ni ska ge in följande handlingar:

- det överklagade beslutet med eventuella bilagor.
- de handlingar som utgjort underlag för det överklagade beslutet
- anslagsbevis, med uppgift om vilken dag anslaget om protokolljustering sattes upp på anslagstavlan och vilken dag det togs ned.

Detta gäller även i de fall tiden för överklagande inte har gått ut.

Kompletteringen ska ges in till domstolen snarast men **senast den 13 januari 2023**

När ni skickar in kompletteringen

Uppge ert namn, målnummer 270-23 och det telefonnummer som ni kan nås på. Lämna också e-postadress, så att vi framöver kan skicka handlingar i målet via e-post.

Skicka gärna in handlingarna till domstolen digitalt, helst i PDF-format. De behöver då inte lämnas på annat sätt. På www.domstol.se/skickadigitalt finns information om hur ni kan lämna in handlingar digitalt.

Har ni frågor?

På webbplatsen finns information om domstolen och om handläggningen. Kontakta oss gärna vid frågor – ni når oss via e-post forvaltningsrattenigoteborg@dom.se eller per telefon 031-732 70 00.

Linda Marashe

Bifogade handlingar: aktbilaga 1

Sida 1 (av 2)

Om domstolens behandling av personuppgifter, se www.domstol.se/personuppgifter. Kontakta oss för information på annat sätt.

Besöksadress
Sten Sturegatan 14

Telefon
031 - 732 70 00

Öppettider
måndag–fredag
08:00–16:00

Postadress
Box 53197
400 15 Göteborg

E-post
forvaltningsrattenigoteborg@dom.se

Webbplats
www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se

6 januari 2023

Förvaltningsrätten i Göteborg

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avd. 5INKOM: 2023-01-06
MÅLNR: 270-23
AKTBIL: 1

ÖVERKLAGANDE

Klagande: Johan Borre, [REDACTED]
Johan.borre@live.se

Motpart: Grundskolenämnden i Göteborgs kommun

Överklagade beslut: § 305 N609-4184/22 Budget, verksamhetsplan och samlad riskbild 2023
§ 306 N609-4257/22 Ersättningsbelopp för kommunala skolor och enskilda skolhuvudmän 2023

Saken: Laglighetsprövning enligt kommunallagen (2017:725), förkortad KL.

YRKANDEN

1. Jag yrkar att nämndens beslut punkten 1 om ersättningsbelopp 2023 till skolor med enskild huvudman i enlighet med bilaga 1 till förvaltningens tjänsteutlåtande ska upphävas eftersom sju skolor som är upptagna i beslutet ska annan nämnd besluta om ersättningsbeloppet till skolorna och det påverkar nämndens budget och därmed som en förläggning övriga skolors ersättningar. Skolorna som Göteborgsregionens kommunalförbund ska besluta om ersättningen enligt 14 kap. 1 § skolförordningen är följande sju skolenheter:

- (a) 51565567 Franska skolan Göteborg 6-9
- (b) 50742176 Franska skolan Göteborg F-5
- (c) 41921747 Internationella Engelska Skolan Johanneberg
- (d) 45124936 Internationella Engelska Skolan Krokslätt
- (e) 66890810 Stiftelsen The English School Gothenburg
- (f) 13475966 Svensk-ryska skolan
- (g) 80678068 Victoriaskolan

Beslutet har såldes att nämnden har fattat ett beslut som de inte är behöriga att fatta och att uppgiften ligger på en annan nämnd.

2. Budgeten ska upphävas eftersom den inte rätteligen speglar de kostnader som nämnden har med anledning av yrkande 1 samt att det ekonomiska utrymmet som finns på omkring 100 miljoner eller mer bör påverka ersättningsnivåerna för de kvarvarande skolorna som nämnden ska tilldela resurser vilket gör att hela beslutet under § 306 punkten 1 ska upphävas. Beslutet strider mot lag och har inte tillkommit på rätt sätt efter den praxis

som finns kopplat till 14 kap. 1 § skolförordningen om ersättningsberäkningen.

GRUNDER

1. Målet gäller frågan om vilken skolverksamhet som ingår i begreppet internationellt inriktad som Göteborg kommuns fullmäktige har överlämnat ansvaret och huvudmannskapet för till Göteborgsregionens kommunalförbund.¹
2. Detta gäller dels den utbildning som sker på grundskolenivå, dels den fritidshemsverksamhet som erbjuds vid de skolenheter som bedriver internationellt inriktad skolverksamhet. I målet aktualiseras även frågan om vem som ska fullgöra ersättningsskyldigheten för liknande privata friskolor, nämnden eller Göteborgsregionens kommunalförbund.
3. Fullmäktige i Göteborgs kommun har den 26 april 2022² beslutat om den förbundsordning som nu är gällande för kommunalförbundet. Av fullmäktiges beslut framgår att förbundet enligt § 3 om ändamålet och verksamheten inom utbildningsområdet ska bedriva följande verksamhet:

Bedriva internationellt inriktad förskoleklass-, grund- och gymnasieskoleverksamhet samt verksamhet för fritidshem och annan pedagogisk verksamhet inom ramen för gällande skollag och förordning.
4. Detta innebär enligt 3 kap. 8 § KL att Göteborgs kommun har överlämnat ansvaret för den internationellt inriktade grundskole-, och fritidsverksamheten till kommunalförbundet. Av förarbetena Prop. 2016/17:171 s. 307f innebär det att kommunen inte längre är behörig att bedriva uppgiften.
5. I skollagen finns inte begreppet internationellt inriktad skolverksamhet upptaget som ett begrepp. Det som finns är grundskoleverksamhet som följer svensk läroplan eller internationell skola. Därmed är detta ett begrepp som de 13 kommunerna som antagit kommunalförbundets förbundsordning själva har valt att skapa och därmed bör begreppet fastställas utifrån de faktiska omständigheter för att bestämma begreppets gränser. (i denna del åberopar jag det jag anförde i mitt överklagande i mål 14619-21 i punkterna 1.10-1.24 jämte de åberopade bilagorna).
6. Nämnden har i sitt yttrande i mål 14619-21 uttalat att domstolen inte bör vara den som fastställer begreppets omfång, men utifrån att fullmäktige ånyo har valt att använda begreppet internationellt inriktad

¹ Målet gäller samma frågeställningar som överklagandet i förvaltningsrättens mål 14619-21.

² Se förvaltningsrättens mål 5878-22.

skolverksamhet, och inte något begrepp i skollagen ankommer det inom ramen för denna laglighetsprövning att besluta om begreppets omfattning.³ Begreppet får såldes fastställas av hur det i praktiken utövas, se mitt överklagande i mål 14619-21 och nedan redogörelse.

7. Av de faktiska omständigheterna framgår att ISGR AB har tillstånd att bedriva internationell skolverksamhet enligt 24 kap. skollagen (2010:800)(jfr 3 kap. 8 § KL och 10 kap. 1 § KL). De är också utförare av den entreprenad som regeringen i juni 2012 givit medgivande till för den skolverksamhet som omfattas av svensk läroplan. Utifrån kommunallagens regler i 10 kap. 1 § KL om att ett helägt kommunalt aktiebolag ska kunna bildas krävs att ägaren i detta fall kommunalförbundet har uppgiften för att det ska vara lagligt.
8. Detta innebär att den verksamhet som idag bedrivs hos ISGR AB får anses omfattas i begreppet *internationellt inriktad* grundskola och fritidshem. Det innebär både skolutbildning som följer nationell som internationella kursplaner och där undervisningen sker på ytterligare ett språk än svenska och att det kan röra sig om upp till halva lektionstiden som sker på ett annat språk, ska bedömas vara internationellt inriktad.⁴
9. Det innebär att grundskolenämnden inte är behörig att fatta beslut om sådan utbildning eller för kostnader med anledning av sådan utbildning då nämnden inte kan anses vara hemkommun enligt skollagen för den aktuella utbildningarna som faller under begreppet internationellt inriktad. Detta eftersom den uppgiften är lagd på annan nämnd att besluta om och därför strider de delarna av budgeten som rör den aktuella skol- och fritidshemsverksamheten mot lag och besluteten har inte kommit till i laga ordning.
10. Av mejlkonversationer med förvaltningen framgår att nämnden tar in avgifter för den fritidsverksamhet som är överlämnad till kommunalförbundet. Detta är i direkt strid då GR inte har fattat några beslut om avgifter för sin fritidsverksamhet (jfr HFD 2013 ref 80) och där avgiften för den aktuella fritidshemsverksamheten måste beslutas av samtliga 13 medlemskommuners fullmäktige.
11. Detta innebär att budgeten dels innehåller intäktsposter som saknar stöd i rättsordningen och därmed tas ut i strid med lagen. Detta då det inte finns någon föreskrift som är beslutad av kommunalförbundet och de 13 medlemskommunerna. Det finns kostnader i form av interkommunalersättning och ersättningar för privata friskolor som inte ska lämnas av nämnden. Detta påverkar den totala budgeten på ett inte obetydande sätt och därmed har det påverkan på samtliga övriga fri- och kommunala skolor när det gäller tilldelningen av medel. Detta

³ Se nämndens yttrande den 26 april 2022, som är upprättat av tjänstemännen den 31 mars 2022.

⁴ Se regeringens beslut den 14 juni 2012, dnr U2012/1443/S, se bilaga 1.

innebär att hela budgeten inte ger en rättvisande bild och att bidragen inte lämnas utifrån det samlade ekonomiska utrymmet i budgeten.

Beslut om ekonomisk ersättning till fristående huvudmän

12. Av 14 kap. 1 § skolförordningen (2011:185) ska hemkommunen utifrån sin budget beslut om bidrag till de fristående huvudmännen (friskolorna).
13. Av bilaga 2 till beslutet framgår att följande skolenheter ingår i beslutet och beräkningsunderlaget för fastställande av skolpengen;
 - (a) 51565567 Franska skolan Göteborg 6-9
 - (b) 50742176 Franska skolan Göteborg F-5
 - (c) 41921747 Internationella Engelska Skolan Johanneberg
 - (d) 45124936 Internationella Engelska Skolan Krokslätt
 - (e) 66890810 Stiftelsen The English School Gothenburg
 - (f) 13475966 Svensk-ryska skolan
 - (g) 80678068 Victoriaskolan
14. Som framgår ovan är dessa skolenheter sådana att de ska anses vara skolor som bedriver internationellt inriktad verksamhet och därför ska deras ersättning beslutas av Göteborgsregionens kommunalförbund.
15. Beskrivning av skolans verksamhet om att undervisningen sker upp till 50 % sker på engelska, Se bilaga 11 i mål 14619-21. Beskrivning av skolan om att undervisningen sker på engelska, se bilaga 12 i mål 14619-21 (Jfr 29 kap. 6 § skollagen och 9 kap. 2 § KL)
16. Eftersom Göteborgs kommun har överlämnat huvudmannaskapet för internationellt inriktade skolor till GR. Det betyder att det är Göteborgsregionen och utifrån utbildningsgruppens reglemente eller skolnämnden som är behörig nämnd som har blivit tilldelad verksamheten som de aktuella skolenheterna bedriver och utifrån 9 kap. 2 § KL och 14 kap. 1 § skolförordningen anses vara behörig att besluta om bidraget till den fristående huvudmannen.
17. Eftersom uppgiften att fatta beslut om bidrag till annan nämnd/huvudman (utbildningsnämnden eller skolnämnden vid Göteborgsregionens kommunalförbund) har Grundscolnämnden dels saknat behörighet att fatta beslut och har därmed i direkt strid med 6 kap. 3 § KL beslutat om den ekonomiska ersättningen till skolorna som anges i punkten 2.2. Detta strider mot lag och beslutet har inte tillkommit i laga ordning.
18. I delarna om budgeten, begreppet internationellt inriktad och ersättningen till de privata friskolorna åberopar jag mitt överklagande, yttranden och bilagor som jag redan lämnat in i mål 14619-21 även i detta mål som om de lämnats i detta målet.

Johan Borre

Bilagor

Regeringens beslut om entreprenad 2012

Mejlkonversation om avgifter för fritidshemen

Ämne: Sv: Begäran om allmän handling
Datum: onsdag 7 december 2022 kl. 10:29:30 centraleuropeisk normaltid
Från: Friskolor Grundskola
Till: johan.borre@live.se
Bifogade filer: Elevantal.xlsx, Prislista skolor.xlsx, Prislista ISGR fritids.xlsx

Hej Johan,

Se bifogat. Elevantalet rör alltså antal elever folkbokförda i Göteborg. Hur många elever skolorna har som är folkbokförda i andra kommuner kan vi inte svara på.

Med vänlig hälsning,

Daniel Ohlsson
Administratör betalströmmar
Placeringsenheten

Avdelningen för styrning och ledning
Telefon: 031-367 34 42 Mobil: 0736-66 24 30
E-post: friskolor@grundskola.goteborg.se

GÖTEBORGS STAD
Grundskoleförvaltningen

Postadress:
Göteborgs stad Grundskoleförvaltningen
Box 1015
405 21 Göteborg

Besöksadress:
Gamlestads Torg 7

www.goteborg.se

Från: IKE Grundskola <ike@grundskola.goteborg.se>
Skickat: den 7 december 2022 09:29
Till: Friskolor Grundskola <friskolor@grundskola.goteborg.se>
Ämne: VB: Begäran om allmän handling

Se nedan

Från: Grundskoleförvaltningen Grundskola <grundskoleforvaltningen@grundskola.goteborg.se>
Skickat: den 7 december 2022 09:05
Till: IKE Grundskola <ike@grundskola.goteborg.se>
Ämne: VB: Begäran om allmän handling

Hej,

Vi har fått in nedan begäran om allmänna handlingar och jag hoppas att ni kan hjälpa mig med direkt svar och utlämning till frågeställaren nedan?

Jag är vidare tacksam för återkoppling kring att ni har tagit emot detta mail samt att ni tar över handläggningen av ärendet.

Tack på förhand.
/Marija

Vänliga hälsningar,
Marija Djuricic
Registrator
Grundskoleförvaltningen
GÖTEBORGS STAD
Tel: 031 - 365 00 00
E-post: grundskola@grundskola.goteborg.se
Postadress:
Göteborgs Stad Grundskoleförvaltningen
Box 1015
405 21 Göteborg
www.goteborg.se

Besöksadress:
Gamlestads Torg 7

Från: Johan Borre <johan.borre@live.se>

Skickat: den 6 december 2022 21:43

Till: Björn Wilhelm Hellsten <bjorn.hellsten@grundskola.goteborg.se>; Grundskoleförvaltningen
Grundskola <grundskoleforvaltningen@grundskola.goteborg.se>

Ämne: Begäran om allmän handling

Hej Björn,

Jag skulle vilja få en sammanställning på hur stor skolpengen är för följande skolor och hur många elever som går där per den 1 november i år och samlat för innevarande år.

Franska skolan Göteborg 6-9,
Franska skolan Göteborg F-5,
Internationella Engelska Skolan Johanneberg, Internationella Engelska Skolan Krokslätt, Stiftelsen The English School Gothenburg, Svensk-ryska skolan och
Victoriaskolan.

Jag önskar även få en sammanställning på hur många elever som grundskolenämnden betalar interkommunal ersättning för till ISGR.

Mvh

Johan Borre

Status	Skolenhet	Antal unika elever
Aktiv	Azbuka Lyceum Grundskola	90
Aktiv	Franska skolan Göteborg 6-9	176
Aktiv	Franska skolan Göteborg F-5	166
Aktiv	IES Johanneberg	445
Aktiv	IES Krokslätt	405
Aktiv	ISGR International K-5	328
Aktiv	ISGR International section	221
Aktiv	ISGR Swedish-Eng F-5	210
Aktiv	ISGR Swedish-English	227
Aktiv	The English School Gothenburg	412
Aktiv	Victoriaskolan	474

Pristyp	Prismodell	Pris	Divisor
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 6-9 år 2021-01-01-	45780	12
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 10-12 år 2021-01-01-	37456	12
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 6-9 år 2021-01-01-	45780	12
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 10-12 år 2021-01-01-	37456	12
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 6-9 år 2021-01-01-	45780	12
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 10-12 år 2021-01-01-	37456	12
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 10-12 år 2021-01-01-	37456	12
FTH	FTH Grundbelopp Fritidshem 6-9 år 2021-01-01-	45780	12

Entitetsbeskrivning

ISGR International K-5 fritidshem (F41294775)

ISGR International K-5 fritidshem (F41294775)

ISGR/International section fritidshem (F30191226)

ISGR/International section fritidshem (F30191226)

ISGR/Swedish-Eng F-5 fritidshem (F93758282)

ISGR/Swedish-Eng F-5 fritidshem (F93758282)

ISGR/Swedish-English fritidshem (F80498460)

ISGR/Swedish-English fritidshem (F80498460)

Pristyp	Prismodell	Pris	Divisor
GR	GR F Grundbelopp F-klass 2021-01-01-	79247	12
GR	GR Grundbelopp åk 1-3 2021-01-01-	92435	12
GR	GR Grundbelopp åk 4 2021-01-01-	108431	12
GR	GR Grundbelopp åk 5 2021-01-01-	108984	12
GR	GR Grundbelopp åk 6 2021-01-01-	109710	12
GR	GR Grundbelopp åk 7-9 2021-01-01-	114392	12
GR	GR F Grundbelopp F-klass 2021-01-01-	81700	12
GR	GR Grundbelopp åk 1-3 2021-01-01-	95291	12
GR	GR Grundbelopp åk 4 2021-01-01-	111622	12
GR	GR Grundbelopp åk 5 2021-01-01-	112175	12
GR	GR Grundbelopp åk 6 2021-01-01-	112901	12
GR	GR Grundbelopp åk 7-9 2021-01-01-	117893	12
GR	GR F Grundbelopp F-klass 2021-01-01-	87753	12
GR	GR Grundbelopp åk 1-3 2021-01-01-	102334	12
GR	GR Grundbelopp åk 4 2021-01-01-	119492	12
GR	GR Grundbelopp åk 5 2021-01-01-	120045	12
GR	GR Grundbelopp åk 6 2021-01-01-	120771	12
GR	GR Grundbelopp åk 7-9 2021-01-01-	126527	12
GR	GR F Grundbelopp F-klass 2021-01-01-	88407	12
GR	GR Grundbelopp åk 1-3 2021-01-01-	103095	12
GR	GR Grundbelopp åk 4 2021-01-01-	120343	12
GR	GR Grundbelopp åk 5 2021-01-01-	120896	12
GR	GR Grundbelopp åk 6 2021-01-01-	121622	12
GR	GR Grundbelopp åk 7-9 2021-01-01-	127461	12
GR	GR F Grundbelopp F-klass 2021-01-01-	82518	12
GR	GR Grundbelopp åk 1-3 2021-01-01-	96242	12
GR	GR Grundbelopp åk 4 2021-01-01-	112685	12
GR	GR Grundbelopp åk 5 2021-01-01-	113238	12
GR	GR Grundbelopp åk 6 2021-01-01-	113964	12
GR	GR Grundbelopp åk 7-9 2021-01-01-	119059	12
GR	GR F Grundbelopp F-klass 2021-01-01-	77611	12
GR	GR Grundbelopp åk 1-3 2021-01-01-	90531	12
GR	GR Grundbelopp åk 4 2021-01-01-	106304	12
GR	GR Grundbelopp åk 5 2021-01-01-	106857	12
GR	GR Grundbelopp åk 6 2021-01-01-	107583	12
GR	GR Grundbelopp åk 7-9 2021-01-01-	112058	12
GR	GR F Grundbelopp F-klass 2021-01-01-	77447	12
GR	GR Grundbelopp åk 1-3 2021-01-01-	90341	12
GR	GR Grundbelopp åk 4 2021-01-01-	106091	12
GR	GR Grundbelopp åk 5 2021-01-01-	106644	12
GR	GR Grundbelopp åk 6 2021-01-01-	107370	12
GR	GR Grundbelopp åk 7-9 2021-01-01-	111825	12

Entitetsbeskrivning

Franska skolan Göteborg 6-9 (51565567)
Franska skolan Göteborg 6-9 (51565567)
Franska skolan Göteborg 6-9 (51565567)
Franska skolan Göteborg 6-9 (51565567)
Franska skolan Göteborg 6-9 (51565567)
Franska skolan Göteborg 6-9 (51565567)
Franska skolan Göteborg F-5 (50742176)
Franska skolan Göteborg F-5 (50742176)
Franska skolan Göteborg F-5 (50742176)
Franska skolan Göteborg F-5 (50742176)
Franska skolan Göteborg F-5 (50742176)
Franska skolan Göteborg F-5 (50742176)
Internationella Engelska Skolan Johanneberg (41921747)
Internationella Engelska Skolan Johanneberg (41921747)
Internationella Engelska Skolan Johanneberg (41921747)
Internationella Engelska Skolan Johanneberg (41921747)
Internationella Engelska Skolan Johanneberg (41921747)
Internationella Engelska Skolan Johanneberg (41921747)
Internationella Engelska Skolan Krokslätt (45124936)
Internationella Engelska Skolan Krokslätt (45124936)
Internationella Engelska Skolan Krokslätt (45124936)
Internationella Engelska Skolan Krokslätt (45124936)
Internationella Engelska Skolan Krokslätt (45124936)
Internationella Engelska Skolan Krokslätt (45124936)
Svensk-ryska skolan (13475966)
Svensk-ryska skolan (13475966)
Svensk-ryska skolan (13475966)
Svensk-ryska skolan (13475966)
Svensk-ryska skolan (13475966)
Svensk-ryska skolan (13475966)
The English School Gothenburg (66890810)
The English School Gothenburg (66890810)
The English School Gothenburg (66890810)
The English School Gothenburg (66890810)
The English School Gothenburg (66890810)
The English School Gothenburg (66890810)
Victoriaskolan (80678068)
Victoriaskolan (80678068)
Victoriaskolan (80678068)
Victoriaskolan (80678068)
Victoriaskolan (80678068)
Victoriaskolan (80678068)

Utbildningsdepartementet

Göteborgsregionens kommunalförbund
Gårdavägen 3
Box 5073
402 22 GÖTEBORG

**Ansökan om medgivande att överlämna undervisning i skolväsendet på
entreprenad**

Regeringens beslut

Regeringen medger att Göteborgsregionens kommunalförbund får överlämna uppgiften att bedriva undervisning i årskurs 1–9 i grundskolan vid den svenska sektionen av The International School of the Gothenburg Region till Göteborgsregionens Internationella Skola AB på entreprenad.

Ärendet

Göteborgsregionens kommunalförbund har ansökt om regeringens medgivande att överlämna undervisning i grundskolans årskurs 1-9 vid den svenska sektionen av The International School of the Gothenburg Region (ISGR) till Göteborgsregionens Internationella Skola AB (bolaget) på entreprenad.

Som skäl för sin ansökan har kommunalförbundet anfört följande. Bolagets godkännande som huvudman för den svenska sektionen upphör, enligt 2 kap. 6 § skollagen (2010:800) och 30 § lagen (2010:801) om införande av skollagen, att gälla den 1 juli 2012. I syfte att behålla verksamheten i samma organisation och därmed även fortsättningsvis driva skolan på samma framgångsrika sätt avser kommunalförbundet att överta huvudmannaskapet för den svenska sektionen och anlita bolaget som entreprenör.

ISGR grundades 1997 och har sedan starten drivits av bolaget, som är helägt av kommunalförbundet. ISGR består av två sektioner, en internationell och en svensk. Den internationella sektionen är en internationell skola på grundskolenivå som följer International Baccalaureate-programmen. Den svenska sektionen är en fristående grundskola.

Att ISGR består av både en internationell och en svensk sektion har varit en viktig grundtanke från skolans start. En betydelsefull faktor för skolans framgång är också att båda sektionerna tillhör samma driftsorganisation. De parallella utbildningarna förstärker möjligheterna för utländska barn att få kontakt med det svenska samhället och svenska familjer med internationell profil kan välja en svensk skola i internationell omgivning. Konceptet uppskattas av såväl elever som föräldrar och verksamheten ses av företagen och institutionerna som mycket viktig för tillväxten i området.

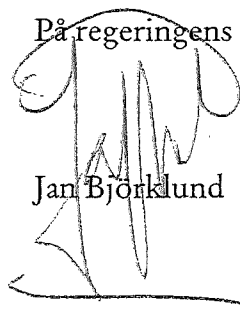
Skälen för regeringens beslut

Bestämmelser om i vilka fall undervisning i skolväsendet får överlämnas på entreprenad finns i 23 kap. 2 och 4 §§ skollagen. Enligt dessa bestämmelser får en kommun inte överlämna uppgifter som avser undervisning i grundskolan på entreprenad. Av 23 kap. 5 § skollagen framgår dock att regeringen får medge att en huvudman, i andra fall än som anges i 2 och 4 §§, överlämnar åt någon annan att bedriva undervisning inom skolväsendet på entreprenad om det finns särskilda skäl.

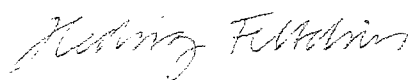
Enligt 23 kap. 6 § skollagen får en kommun som överlämnar uppgiften att bedriva undervisning i grundskolan överlämna den myndighetsutövning som hör till lärarens undervisningsuppgift. Bestämmelsen innebär att den myndighetsutövning som hör till rektorns uppgifter inte får läggas ut på entreprenad (se prop. 2009/10:165 s. 514 och prop. 1992/93:230 s. 34-35).

Regeringen konstaterar att kommunalförbundets övertagande av huvudmannaskapet och överlämnande av grundskoleundervisningen till bolaget på entreprenad är en förutsättning för att skolans verksamhet ska kunna fortsätta med oförändrad organisation. Med hänsyn till detta samt till det som framkommit om utbildningens inriktning och betydelse för utbildningsutbudet i regionen anser regeringen att det finns särskilda skäl att bevilja det sökta medgivandet.

På regeringens vägnar



Jan Björklund



Hedvig Feltelius



2012-02-20

REGERINGSKANSLIET	
Utbildningsdepartementet	
Registratören	
Ink.	2012 -03- 0 1
Dnr.	2012/1443/S

Till regeringen

Ansökan enligt skollagen (2010:800) 23 kap. 5§ om regeringens tillstånd att överlämna undervisning inom skolväsendet på entreprenad

Sökande är GR, Göteborgsregionens kommunalförbund, vars medlemmar är de 13 kommunerna Ale, Alingsås, Göteborg, Härryda, Kungälv, Lerum, Lilla Edet, Mölndal, Partille, Stenungsund, Tjörn och Öckerö.

Det sökta entreprenadtillståndet avser undervisning i grundskolans årskurser 1-9 i den svenska sektionen av ISGR, the International School of the Gothenburg Region.

Den tilltänkta entreprenören är Göteborgsregionens Internationella Skola AB, som är ett av GR helägt bolag, fortsättningsvis benämnt bolaget.

Bakgrund

ISGRs verksamhet

ISGR, grundades 1997. Skolan har två sektioner, en internationell och en svensk. I skollagens terminologi tillhör den internationella sektionen den särskilda utbildningsformen internationell skola - på grundskolenivå - medan den svenska sektionen tillhör skolväsendet. Den internationella sektionen följer IB-programmen (International Baccalaureate) och vänder sig till utländska familjer som har kortare eller längre kontrakt med ett företag eller en institution i Göteborgsregionen. IB-programmens motsvarigheter till förskoleklass och grundskola benämns PYP (Primary Years Programme) för åldrarna 5-11 år och MYP (Middle Years Programme) för åldrarna 11-15 år. Den svenska sektionen följer Läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet, Lgr 11, samt har engelska språket och internationalisering som profil.

ISGR är den enda skolan i regionen som erbjuder IB-utbildning på grundskolenivå.

Den svenska sektionen omfattar skolformerna förskoleklass och grundskola samt ett fritidshem för åldrarna 6-9 år och en fritidsklubb för 10-åringar. Plats i fritidshemmet och fritidsklubben erbjuds även barn i den internationella sektionen.

ISGR har ett nära samarbete med gymnasieskolan IHGR, the International High School of the Gothenburg Region, som startade 2002 och har Göteborgs Stad som huvudman. IHGR erbjuder det tredje och högsta IB-programmet, vilket benämns DP (Diploma Programme) och vänder sig till åldrarna 16-19 år. Tillsammans utgör ISGR och IHGR en av få IB-skolor i världen som kan erbjuda samtliga tre IB-program.

ISGR har två campus, ett för årskurserna F-5, fritidshemmet och fritidsklubben samt ett annat för årskurserna 6-9. I det sistnämnda är också IHGR är beläget.

ISGR är en icke vinstdrivande verksamhet och omsätter för närvarande 80 Mkr per år. Internationella sektionen omfattar cirka 60 procent och den svenska cirka 40 procent. Antalet anställda är totalt cirka 150 personer. Antalet lärare i den svenska sektionen är cirka 50. Antalet elever är cirka 425 i den internationella sektionen och cirka 410 i den svenska.

ISGRs organisation

ISGR har sedan starten drivits av bolaget som en fristående skola med erforderliga tillstånd.

I enlighet med bestämmelserna i skollagen 2 kap. 6§ och lagen (2010:801) om införande av skollagen 30§ upphör bolagets tillstånd att gälla för den svenska sektionen från och med den 1 juli 2012. GR avser att då ta över rollen som huvudman för den svenska sektionen. De erforderliga utökningarna av medlemskommunernas uppdrag till förbundet för denna nya uppgift är under genomförande och förbundet har meddelat sin avsikt i brev till Statens skolinspektion.

ISGRs verksamhet kommer därmed att vara uppdelad på två huvudmän från och den 1 juli 2012, bolaget för den internationella sektionen - den internationella skolan, enligt tidigare tillstånd och GR för den svenska sektionen. ISGR blir kvar som gemensam benämning för den samlade verksamheten, med samma målgrupper som tidigare.

GR och bolaget avser att genomföra de formella ändringarna rörande huvudmannaskapet för ISGR med så små störningar som möjligt för elever, föräldrar och personal.

Upphandlingsskyldighet föreligger inte enligt lagen om offentlig upphandling (2007:1091) 2 kap. 10a§. I enlighet med bestämmelserna i skollagen 23 kap. 2-3§§ kommer bolaget att anlitas som entreprenör i den svenska sektionen. Detta kommer att gälla för förskoleklassen, fritidshemmet och fritidsklubben samt för stödfunktionerna till undervisningen i grundskolan. Med ett regeringsbifall till föreliggande ansökan kommer entreprenaden även att omfatta undervisningen i grundskolan. I enlighet med bestämmelserna i skollagen 23 kap. 6§ kommer då även lärarnas myndighetsutövning att ingå i entreprenaden.

För ledningen av ISGR kommer GR att etablera en skolnämnd som utövar ansvaret på politisk nivå för den svenska sektionen. Motsvarande ansvar för den internationella sektionen innehas av bolagets styrelse. Personalunion mellan skolnämndens och bolagsstyrelsens ledamöter kommer att eftersträvas.

Motiv för det sökta tillståndet

Att ISGR består av både en internationell och en svensk sektion har varit en viktig grundtanke redan från skolans start. De parallella utbildningarna förstärker möjligheterna för utländska barn att på ett naturligt sätt få svenska kamrater och kontakt med det svenska samhället, såväl under skoltid som efter skoldagens slut i fritidshemmet och fritidsklubben. Omvänt innebär de att svenska familjer med internationell profil kan välja en svensk skola som ger barnen en internationell omgivning.

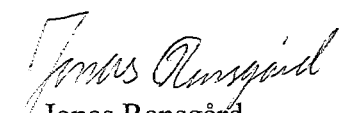
Konceptet har varit framgångsrikt. Det har uppskattats tydligt av målgrupperna - eleverna och föräldrarna i familjer som kommer utomlands ifrån liksom i svenska familjer som planerar att arbeta utomlands eller som återvänder till Sverige efter en utlandsvistelse samt av de många företag och institutioner i Göteborgsregionen vilka har anställda i dessa kategorier. ISGR:s verksamhet betraktas av företagen och institutionerna som mycket viktig för regionens tillväxt. ISGR har dessutom lätt att rekrytera skickliga pedagoger. Skolan uppfattas som en spännande arbetsplats med sin internationella profil.

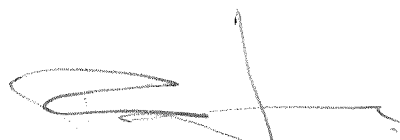
En viktig faktor för framgången har varit att båda sektionerna tillhört samma driftsorganisation. Därmed har synergieffekterna mellan de båda sektionerna kunnat utnyttjas till fullo. Exempel på enkelt och smidigt samarbete över sektionsgränserna är att

- en och samma lärare kan undervisa i båda sektionerna utan administrativt merarbete,
- gemensamma aktiviteter sker mellan sektionerna i form av bland annat
 - reading buddies där eleverna på den internationella sektionen besöker elever på den svenska sektionen och där man läser för varandra på båda språken,
 - Culture week, International week samt Spring show där elever från båda sektionerna träffas och genomför gemensamma aktiviteter eller projekt
 - elevens val som organiseras över sektionsgränserna och inkluderar både internationella och svenska elever samt att
- fritidshemmet och fritidsklubben omfattar båda sektionernas barn.

Vissa av synergieffekterna skulle gå att upprätthålla även om undervisningen i den svenska sektionen skulle överföras till en ny organisation, men inte alla. På en del områden skulle effektivitetsförluster uppstå i form av bland annat ökad komplexitet och administrativt merarbete.

Vi söker regeringens tillstånd att överlämna undervisningen i den svenska sektionen av ISGR på entreprenad för att kunna bibehålla skolans hela verksamhet i en och samma driftsorganisation och därmed upprätthålla de hittillsvarande framgångsfaktorerna fullt ut.


Jonas Ransgård
Ordförande GR


Patrik Karlsson
Vice ordförande GR


Nils-Gunnar Erntsson
Förbundsdirektör GR